

Opinia Arkadiusza Kosińskiego do pisma Burmistrza Brwinowa nr BR.0114/352/2007 z dnia 24.12.2007r.

Burmistrz napisał:

W odpowiedzi na pismo z dnia 13 grudnia br. dotyczące przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Brwinów, w sprawie lokalizacji przedszkola samorządowego po północnej stronie miasta Brwinów, uprzejmie przypominam, że konsultacje ws. organizacji sieci przedszkoli na terenie gminy Brwinów i zwiększenia ilości przedszkoli o placówkę po północnej stronie Brwinowa zostały już raz przeprowadzone przez Radę IV kadencji (uchwała nr XLI/434/2005 z dnia 15 czerwca 2005r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji dotyczących organizacji sieci przedszkoli na terenie gminy Brwinów). Jednym ze współorganizatorów tamtych konsultacji był m.in. pan Arkadiusz Kosiński.

Wbrew temu co pisze Pan Burmistrz, konsultacje z mieszkańcami Gminy Brwinów przeprowadzone w listopadzie 2005r. nie były poświęcone (cyt.) *"lokalizacji przedszkola samorządowego po północnej stronie miasta Brwinów"*. Ówczesne konsultacje nie były również przeprowadzone (cyt.) *"ws. organizacji sieci przedszkoli na terenie gminy Brwinów i zwiększenia ilości przedszkoli o placówkę po północnej stronie Brwinowa"*.

Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Brwinowie nr XLI/434/2005 z dnia 15.06.2005r. konsultacje zostały przeprowadzone w sprawie organizacji sieci przedszkoli na terenie gminy Brwinów. Jako członek Komisji Konsultacyjnej w czasie pierwszego jej posiedzenia w dniu 02.11.2005r. zgłosiłem wniosek, aby w ramach konsultacji postawić mieszkańcom m.in. następujące pytania:

1. Czy w północnej części Brwinowa powinno zostać utworzone przedszkole samorządowe?
2. Czy Burmistrz Gminy Brwinów, zgodnie z obowiązującą "Strategią Rozwoju Brwinowa do roku 2013", winien podjąć działania zmierzające do budowy, w okresie najbliższych 3-5 lat, nowego przedszkola samorządowego w Brwinowie?

Jednakże, przeciw takiej treści ww. pytań oponowali przedstawiciele Burmistrza Brwinowa w Komisji Konsultacyjnej (w tym Pani Sekretarz Urszula Skolasińska), tłumacząc, że nie wolno Komisji Konsultacyjnej tak zawężać treści pytań, bo mają one dotyczyć ogólnie organizacji sieci przedszkoli w Gminie Brwinów - stąd pytania powinny dotyczyć całej gminy a nie tylko jakiejś jej części - w efekcie w Karcie Konsultacyjnej znalazły się następujące pytania:

1. Czy istniejąca sieć przedszkoli na terenie Gminy Brwinów jest wystarczająca?
2. Czy Gmina Brwinów powinna rozpocząć, w okresie najbliższych 3-5 lat, budowę nowego przedszkola samorządowego, nawet kosztem ograniczenia środków na remonty i inwestycje w oświacie gminnej?

Druga część ww. pytania została zaproponowana przez Panią Sekretarz, która zwracała uwagę, że musimy pytać mieszkańców o budowę nowego przedszkola samorządowego, jednocześnie uświadamiając ich o ewentualnych konsekwencjach w postaci ograniczenia środków na remonty i inwestycje w oświacie gminnej.

Zwracam tu uwagę, że nigdzie w pytaniach konsultacyjnych nie pojawiła się sprawa lokalizacji przedszkola samorządowego po północnej stronie Brwinowa.

Tu z kronikarskiego obowiązku chciałbym przypomnieć, że:

1. na pierwsze z ww. pytań odpowiedzi "TAK" udzieliło 4,95% odpowiadających, "NIE" - 85,86%, zaś "NIE MAM ZDANIA" - 9,19%. Jako ciekawostkę, chciałbym też przypomnieć, że wśród kilku złożonych odpowiedzi rozszerzających:
 - w 4 kartach wskazano na konieczność rozbudowy Przedszkola Samorządowego w Otrębusach
 - w 4 kartach wskazano na konieczność budowy nowego przedszkola samorządowego po północnej stronie Brwinowa
 - w 1 karcie wskazano na potrzebę utworzenia małego (2-3 oddziałowego) przedszkola samorządowego w Kaniach
2. na drugie w ww. pytań odpowiedzi "TAK" udzieliło 74,60% odpowiadających, "NIE" - 10,72%, zaś "NIE MAM ZDANIA" - 14,68%. I znowu, jako ciekawostkę, chciałbym też przypomnieć, że wśród kilkudziesięciu złożonych odpowiedzi rozszerzających:
 - w 15 kartach wyrażono stanowczy sprzeciw i dezaprobatę dla tak sformułowanego pytania
 - w 10 kartach wyrażono opinię, że budowa nowego przedszkola jest konieczna, ale nie kosztem ograniczenia środków na remonty i inwestycje w oświacie gminnej
 - w 4 kartach wskazano na konieczność budowy nowego przedszkola samorządowego po północnej stronie Brwinowa
 - w 2 kartach wskazano na potrzebę budowy małego przedszkola w Kaniach
 - w 1 karcie wskazano na zasadność budowy małych ognisk przedszkolnych w sołectwach

Jak zatem wynika z przytoczonych powyżej treści pytań konsultacyjnych oraz udzielonych odpowiedzi, wbrew temu co napisał Burmistrz Brwinowa, konsultacje z mieszkańcami Gminy Brwinów przeprowadzone w listopadzie 2005r. miały charakter ogólny i w żadnym razie nie dotyczyły lokalizacji przedszkola samorządowego po północnej stronie miasta Brwinów.

Burmistrz napisał:

Obecny projekt przeprowadzenia konsultacji stoi w sprzeczności z decyzją Rady Miejskiej podjętą w formie uchwały z dnia 22 lutego 2007r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Brwinów na 2007 rok, dotyczącej m.in. zaprojektowania przedszkola samorządowego na terenie ZS nr 1 przy ul. Piłsudskiego w Brwinowie. Jak doskonale orientują się Państwo radni, umowa na wykonanie ww. zadania jest aktualnie w trakcie realizacji a odstępianie od niej wiąże się z poniesieniem znaczących kosztów przekraczających 100 tys. zł.

Należy zwrócić tu uwagę, że *wbrew temu co napisał Burmistrz Brwinowa*, Rada Miejska w Brwinowie uchwalając w dniu 22.02.2007r. budżet Gminy Brwinów na 2007r. nie wpisała do budżetu zadania *"zaprojektowania przedszkola samorządowego na terenie ZS nr 1 przy ul. Piłsudskiego w Brwinowie"*. W rzeczywistości, w planie inwestycyjnym uchwały budżetowej

z dnia 22.02.2007r. zostało zapisane zadanie pn. "Opracowanie dokumentacji projektowej budowy przedszkola po północnej stronie Brwinowa". W marcu 2007r. Burmistrz Brwinowa, przedstawił Komisji Inwestycji i Gospodarki Komunalnej wykaz działek gminnych po północnej stronie Brwinowa - w efekcie przeprowadzonej analizy i dyskusji Komisja zarekomendowała Radzie projektowanie przedszkola na terenie ZS nr 1 - w efekcie, w dniu 03.04.2007r. Rada Miejska podjęła uchwałę nr VIII/56/2007, gdzie zmieniła nazwę zadania inwestycyjnego na "Opracowanie dokumentacji projektowej budowy przedszkola przy Zespole Szkół Nr 1 w Brwinowie".

Problem jednak w tym, że w marcu 2007r. Burmistrz Brwinowa zataił przed Radnymi z Komisji Inwestycji i Gospodarki Komunalnej, fakt posiadania przez Gminę Brwinów innych nieruchomości gruntowych - przykładowo działki nr 3/19 o powierzchni 5,179ha (czyli 51.796m²) przy ul. Piłsudskiego, Sochaczewskiej i 11-go Listopada, która sąsiaduje z innymi działkami gminnymi nr 4/3 o powierzchni 1687m² (znajduje się na niej budynek zajmowany przez GS) oraz nr 4/4 o powierzchni 3049m² - o ile działka nr 4/3 rozpatrywana oddzielnie nie nadaje się pod lokalizację przedszkola (z uwagi na swój kształt i wielkość) o tyle przy dołączeniu do niej części działki nr 4/3 i części zatajonej działki nr 3/19 można na tym terenie wybudować pełnowartościowe przedszkole z dużym ogrodem i wymaganą infrastrukturą towarzyszącą.

Burmistrz Brwinowa kilkakrotnie publicznie podnosił, że przedstawił Radnym wykaz działek, na których według niego była możliwa lokalizacja przedszkola - tymczasem, wśród działek gminnych przedłożonych w marcu przez Burmistrza znalazła się działka przy ul. Suwalskiej o powierzchni ok. 1500m², na której przecież nie zmieściłby się budynek o powierzchni blisko 1000m² przy spełnieniu minimalnych odległości od sąsiednich nieruchomości - a gdzie miałyby zmieścić się na niej jeszcze place zabaw, układ komunikacyjny czy parkingi? - Doświadczenie innych samorządów wskazuje, że przedszkole 4-oddziałowe powinno być lokalizowane na działce nie mniejszej niż 3.500m², czyli ponad 2x większej. Jednakże, wpisanie tej działki do wykazu działek przedstawionych przez Burmistrza, upewniało wówczas Radnych, że wybierają spośród wszystkich nieruchomości gminnych po północnej stronie Brwinowa.

Burmistrz Brwinowa kilkakrotnie publicznie podnosił, że działka nr 3/19 nie nadaje się do budowy przedszkola, wskazując jednocześnie na dwa powody - granice stref bezpośredniej ochrony ujęć wody znajdujących się na tej działce oraz położenie działki w strefie ochrony archeologicznej. Tymczasem, najbliższe z ujęć znajduje się w odległości ok. 85m od granicy działki nr 4/4, co stanowi, że bez przeszkód można dla celów przedszkola wydzielić jeszcze pas 35m do granicy strefy ochrony bezpośredniej (a nawet więcej, bo strefa ma kształt koła o promieniu ok. 50m od ujęcia). Podobnie nietrafiony jest argument, o położeniu tego terenu w strefie ochrony archeologicznej - rzeczywiście ta część działki 3/19 znajduje się w strefie ochrony archeologicznej, tak samo zresztą jak i cała działka Zespołu Szkół nr 1 - zatem czy na terenie ZS nr 1, czy też na działce nr 3/19 i tak konieczne będzie przeprowadzenie wyprzedzających badań archeologicznych.

Odnosząc się do podnoszonej argumentacji, jakoby odstąpienie od umowy na zaprojektowanie przedszkola na terenie ZS nr 1 wiązałoby się z (cyt.) "*poniesieniem znaczących kosztów przekraczających 100 tys. zł*", **należy stwierdzić, że nie jest to prawda.**

Gmina Brwinów zawarła w dniu 10.08.2007r. umowę nr IK.342-32/2007 z APA Zbigniew Wroński, gdzie w §9 ust. 2 **dokonano podziału całego zadania inwestycyjnego na dwie części:**

1. wykonanie planu zagospodarowania terenu z lokalizacją przedszkola i rozbudową istniejącej hali sportowej, **za kwotę brutto 61.000zł**
2. wykonanie dokumentacji projektowej budowy przedszkola, **za kwotę brutto 58.560zł.**

Nie budzi żadnej wątpliwości, że należy dokończyć pierwszą część zadania, dot. planu zagospodarowania terenu całej szkoły (według SIWZ plan ten ma zawierać lokalizację: projektowanego przedszkola, placu zabaw, terenów zielonych, komunikacji, dróg dojazdowych, miejsc parkingowych i ciągów pieszych, rozbudowy istniejącej hali sportowej, boisko wielofunkcyjne do gry w piłkę nożną z dopuszczalną lokalizacją w poprzek boiska do gry w piłkę ręczną, boiska do gry w koszykówkę, boiska do gry w siatkówkę, skocznię w dal i trójskoku, bieżnię lekkoatletyczną 4. tory, oświetlenie boisk) i wypłacić firmie projektowej należne wynagrodzenie.

Jednakże, dużą dezaprobatę budzi druga część zadania inwestycyjnego dot. wykonania dokumentacji projektowej budowy przedszkola na terenie ZS nr 1. W uzasadnieniu wniosku o przeprowadzenie konsultacji mieszkańcy Gminy Brwinów poprosili o ponowne dokonanie analizy optymalnego miejsca lokalizacji budowy przedszkola po północnej stronie Brwinowa, podnosząc, że "*Budowa przedszkola na terenie Zespołu Szkół nr 1 przy ul. Piłsudskiego 11 w Brwinowie, przy uwzględnieniu planowanej infrastruktury sportowej i komunikacyjnej szkoły, uniemożliwi w przyszłości normalne funkcjonowanie dzieci w szkole*".

Należy uznać za demagogiczne twierdzenia Burmistrza, że odstąpienie od umowy "wiąże się z poniesieniem znaczących kosztów przekraczających 100 tys. zł" - wartość tej części zadania dot. projektowania przedszkola wynosi sporo mniej niż 100tys zł, bo dokładnie **58.560zł**, które to wynagrodzenie musiałoby zostać wypłacone firmie projektowej po zakończeniu prac projektowych a wręcz po uprawomocnieniu decyzji pozwolenia na budowę.

W praktyce, prace projektowe jeszcze się nie rozpoczęły - rozpoczną się one dopiero po wybraniu przez Urząd Gminy Brwinów jednej z koncepcji, co nie mogło jeszcze nastąpić, ponieważ obydwie przedstawione koncepcje zawierają dużo błędów, a wręcz nie spełniają wymagań Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, stanowiących załącznik do umowy, np. ze względu na brak osobnych boisk do koszykówki, które przy zajęciu terenu pod przedszkole na terenie ZS nr 1 po prostu się nie mieszczą. Dzięki szybkiemu podjęciu decyzji o zmianie lokalizacji przedszkola i aneksowaniu umowy z firmą projektową nie trzeba będzie ponosić żadnych dodatkowych kosztów lub będą one niewielkie, proporcjonalne do stanu zaawansowania prac projektowych, nawet jeśli się one rozpoczną.

Burmistrz napisał:

Ponadto uważam, że konsultacje społeczne należy robić przed podjęciem zobowiązań finansowych a nie w trakcie realizacji inwestycji. Jednocześnie uważam, że każda zmiana lokalizacji przedszkola (a tym samym rozpoczęcie nowej procedury przetargowej) oprócz strat doprowadzi do znaczącego wydłużenia procesu budowy nowego przedszkola co stoi w sprzeczności z intencjami poprzednich konsultacji i oczekiwaniami znacznej grupy mieszkańców gminy Brwinów.

Osobiście nie zgadzam się z opinią Burmistrza - moim zdaniem decyzje lub inwestycje, jeśli są złe, nieprzemyślane lub źle przygotowane, powinny zostać przerwane możliwie na wczesnym etapie zaawansowania.

Niestety, ale największą winę za opóźnienie prac projektowych pośrednio ponosi sam Burmistrz, bo w marcu 2007r. nie przekazał Radnym pełnej informacji nt. terenów gminnych po północnej stronie Brwinowa - Burmistrz od początku forsował lokalizację przedszkola na terenie ZS nr 1, twierdząc, że teren ten jest na tyle duży, że poza przedszkolem bez problemu można tam wybudować wiele obiektów sportowych (próżno teraz szukać w koncepcji wszystkich wówczas wymienianych obiektów). Przekonał Radnych, którzy później w głosowaniu wybrali taką właśnie lokalizację. Problem jednak w tym, że Burmistrz zataił wówczas przed Radnymi fakt posiadania przez Gminę Brwinów np. działki nr 3/19 (o której pisałem wcześniej).

Obecnie Burmistrz Brwinowa podnosi argumenty dot. wymaganego pośpiechu, co wydaje się dziwne wobec wcześniejszych działań, których na pewno nie znamionowała szybkość.

W dniu 29.06.2006r. Rada Miejska podjęła Uchwałę nr LVII/563/2006 wprowadzając do budżetu zadanie inwestycyjne "Wykonanie koncepcji budowy przedszkola po północnej stronie Brwinowa" bez rozstrzygnięcia o lokalizacji przedszkola - zobowiązując Burmistrza do podjęcia działań nad lokalizacją przedszkola. Burmistrz jednak zadania nie zrealizował - na sesję 28.12.2006r. wnioskował o wykreślenie tego zadania z budżetu.

Dodać tu należy, że w projekcie budżetu na 2007r. przedłożonym przez Burmistrza Radzie Miejskiej w listopadzie 2006r. nie wpisano kontynuacji tego zadania. Osobiście, podczas sesji w dniu 06.12.2006r. przypominałem o konsultacjach i poprosiłem radnych o uwzględnienie tego zadania - w efekcie w budżecie Gminy Brwinów na 2007r. dopisano zadanie inwestycyjne dot. zaprojektowania nowego przedszkola po północnej stronie Brwinowa, a 03.04.2007r. ustalono lokalizację przedszkola na terenie ZS nr 1. Przetarg został ogłoszony dopiero 25.06.2007r. a firmie projektowej wyznaczono termin na wykonanie dokumentacji 16 miesięcy od dnia zawarcia umowy, czyli od 10.08.2007r.

Burmistrz napisał:

W projekcie uchwały przedstawionym przez Pana Przewodniczącego brak jest alternatywnego miejsca lokalizacji przedszkola. I także w tym przypadku uprzejmie przypominam, że od ponad 3 lat Rada Miejska prowadzi dyskusje nad lokalizacją przedszkola po północnej stronie miasta, nie znajdując do tej pory lepszej lokalizacji dla budowy przedszkola.

Tu trzeba się zgodzić z pierwszą częścią wypowiedzi Burmistrza. Tak, w uchwale nie przedstawiono alternatywnej lokalizacji (choć na str. 2 wniosku o przeprowadzenie konsultacji opisano działkę nr 3/19 jako możliwą lokalizację). Problem w tym, że jeśli Burmistrz nie poinformował Radnych o działce nr 3/19, to nie można mieć pewności, że Gmina Brwinów nie ma jeszcze innych terenów w tej części miasta, o których Burmistrz nie poinformował Radnych a które można byłoby analizować pod kątem budowy przedszkola.

Z kolei, **druga część ww. wypowiedzi nie jest zgodna z prawdą** - sprawa braku miejsca w przedszkolach samorządowych spadła na Burmistrza i Radę Miejską IV Kadencji w kwietniu 2005r., gdzie w czasie trwającej już rekrutacji na rok szkolny 2005/2006 podjęto decyzję o likwidacji zerówek w obydwu przedszkolach w Brwinowie. Niestety sprawa ta nie została poważnie potraktowana - zwracam tu uwagę, że zadania związanego z budową nowego przedszkola w Brwinowie nie ma w żadnym z dokumentów strategicznych opracowanych przez Burmistrza Brwinowa i uchwalonych przez Radę Miejską w poprzedniej kadencji, w szczególności:

1. w "Strategii rozwoju Gminy Brwinów do 2013 r.", przyjętej uchwałą nr XLVI/488/2005 z dnia 10.11.2005r.
2. w "Planie Rozwoju Lokalnego Gminy Brwinów na lata 2006-2013", przyjętym Uchwałą Rady Miejskiej nr LI/533/2006 z dnia 03.02.2006 r.
3. w "Wieloletnim Planie Gospodarczym dla Gminy Brwinów na lata 2005-2013", przyjętym Uchwałą Rady Miejskiej nr XLVI/486/2006 z dnia 10.11.2005r. zaktualizowanym uchwałą nr LII/534/2006 z dnia 27.02.2006 r.

Sprawa przedszkola miała być przedmiotem obrad Komisja Zdrowia, Oświaty, Kultury i Sportu na posiedzeniu w dniu 22.05.2006r. - zresztą na to posiedzenie zostałem zaproszony przez Burmistrza Guzika. Jednakże, Burmistrz jak sam potem przyznał zapomniał o tym posiedzeniu. W efekcie braku Burmistrza, Radni odłożyli dyskusję do kolejnego posiedzenia Komisji, które odbyło się w czerwcu. I w tym przypadku, pomimo pisemnego zaproszenia Burmistrz na posiedzenie Komisji nie przybył, ani też nie upoważnił żadnego pracownika Urzędu Gminy do przedstawienia tych kwestii. Tak to wyglądała wcześniejsza "dyskusja nad lokalizacją przedszkola po północnej stronie miasta", o której wspomniał Burmistrz.

Burmistrz napisał:

Do prac w komisji nie mogę delegować żadnego pracownika Urzędu ze względu na bardzo duży zakres obowiązków przez nich wykonywanych.

Trudno wypowiedź Burmistrza inaczej interpretować, niż jako przykład złej woli, ponieważ praca a Komisji Konsultacyjnej nie jest zajęciem specjalnie mocno absorbującym. Byłem członkiem Komisji Konsultacyjnej powołanej w czerwcu 2005r. i jej praca wówczas wyglądała następująco:

1. pierwsze zebranie odbyło się 02.11.2005r. - zadaniem Komisji Konsultacyjnej było ustalanie listy pytań konsultacyjnych. Okazało się jednak, że ani przedstawiciele Burmistrza ani Radni nie przygotowali żadnych propozycji pytań - propozycje pytań zgłosiłem tylko ja. Po krótkiej dyskusji, pani Sekretarz przerwała posiedzenie Komisji - w efekcie pierwsze posiedzenie trwało pewnie nie więcej niż 1 godzinę.
2. drugie zebranie odbyło się 04.11.2005r. - tym razem przedstawiciele Burmistrza przygotowali swoje propozycje pytań. Na posiedzeniu przyjęto ostateczną treść pytań. Przyjęto również wzór graficzny Karty Konsultacyjnej przygotowanej przeze mnie - w efekcie drugie posiedzenie trwało również ok. 1 godziny.
3. trzecie zebranie odbyło się 06.12.2005r. - Komisja przystąpiła do analizy wyników, jednakże wobec tego, że część kart Konsultacyjnych zawieruszyła się (w tym ta złożona przeze mnie) posiedzenie zostało po kilkudziesięciu minutach przerwane. W dniu 09.12.2005r. sam przystąpiłem do analizy Kart Konsultacyjnych i sam też napisałem protokół z konsultacji.
4. czwarte zebranie odbyło się 13.12.2005r. - odczytano przygotowany przeze mnie protokół i przyjęto go bez żadnych uwag. Posiedzenie to trwało kilkadziesiąt minut.
5. piąte zebranie odbyło się w dniu 16.12.2005r. - Komisja Konsultacyjna przyjęła protokół ze swojej pracy i opieczętowała karty Konsultacyjne, które zostały przekazane do archiwum. To posiedzenie trwało nie więcej niż 30 minut.

Zważywszy powyższe, należy zauważyć, że pracownicy Urzędu Gminy poświęcili na konsultacje nie więcej niż 3-4 godziny i to też tylko dlatego, że posiedzenia były przerywane.

Jeśli zatem, Burmistrz nie zmieni swojego zdania - nie widzę przeszkód, aby przeprowadzić konsultacje bez udziału przedstawicieli Urzędu Gminy Brwinów, tj. w składzie ograniczonym do Radnych oraz mieszkańców. Jednakże, zbojkotowanie przez Burmistrza przedmiotowych konsultacji stanowić będzie, w moim rozumieniu, naruszenie fundamentalnych przepisów Ustawy o samorządzie gminnym.

Kosiński

Brwinów, 09.01.2008r.